

УТВЕРЖДАЮ  
ФГБОУ ДО ФЦДО

  
И.В. Козин

«03» февраля 2022 г.

## ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Федеральный центр дополнительного образования и организации отдыха и оздоровления детей» требованиям антимонопольного законодательства в 2021 году

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 27 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р, Распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования «Федеральный центр дополнительного образования и организации отдыха и оздоровления детей» (далее – ФГБОУ ДО ФЦДО) издан приказ ФГБОУ ДО ФЦДО от 22 января 2021 г. № 19/2 «О создании антимонопольного комплаенса» (далее - Приказ).

Приказом утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБОУ ДО ФЦДО (далее - Положение), которое разработано в соответствии с требованиями методических рекомендаций по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р (далее - Распоряжение № 2258-р).

В соответствии с Приказом функции уполномоченного структурного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного

комплаенса возложены на отдел обеспечения ФГБОУ ДО ФЦДО.

Информация о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБОУ ДО ФЦДО размещается на официальном сайте ФГБОУ ДО ФЦДО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://fedcdo.ru/> в (далее - официальный сайт).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФГБОУ ДО ФЦДО проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБОУ ДО ФЦДО за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ нормативных правовых актов ФГБОУ ДО ФЦДО;
- анализ проектов нормативных правовых актов ФГБОУ ДО ФЦДО;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа информации о выявлении в работе ФГБОУ ДО ФЦДО нарушений антимонопольного законодательства за 2021 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) установлено следующее.

В 2021 году Московским УФАС России выявлено нарушение со стороны ФГБОУ ДО ФЦДО при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений котельной и к ней прилегающих, устройство систем вентиляции, энергоснабжения, отделочные работы.

Предметом жалобы стало отсутствие обоснования несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией о нем.

На основании решения Московского УФАС России № 077/06/106-19779/2021 от 11.11.2021 ФГБОУ ДО ФЦДО выдано Предписание об устранении нарушений путем отмены Протокола подведения итогов.

В 2021 году Московским УФАС России выявлено нарушение со стороны ФГБОУ ДО ФЦДО при проведении открытого конкурса на создание видеоматериалов. Предметом жалобы стало не корректное описание критериев оценки. На основании решения Московского УФАС России № 077/06/106-18825/2021



от 22.10.2021 ФГБОУ ДО ФЦДО выдано Предписание об устранении нарушений путем приведения документации об электронном конкурсе в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе.

Таким образом, в деятельности ФГБОУ ДО ФЦДО выявлено 2 (два) нарушения требований антимонопольного законодательства (приложение 1).

Согласно Таблице 1. «Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства» Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБОУ ДО ФЦДО, уровень риска выявленных нарушений антимонопольного законодательства является существенным.

Для проведения оценки эффективности функционирования в образовательной организации антимонопольного комплаенса в Учреждении издан приказ ФГБОУ ДО ФЦДО от 22 января 2021 года № 19/3 «О ключевых показателях эффективности функционирования антимонопольного комплаенса порядка их расчета и уровня рисков нарушения антимонопольного законодательства».

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для ФГБОУ ДО ФЦДО в целом являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБОУ ДО ФЦДО (по сравнению с годом, предыдущему отчетному);
- доля проектов нормативных правовых актов ФГБОУ ДО ФЦДО, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля нормативных правовых актов ФГБОУ ДО ФЦДО, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля сотрудников федерального органа исполнительной власти, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

По результатам проведенной оценки эффективности функционирования в ФГБОУ ДО ФЦДО антимонопольного комплаенса в 2021 году (приложение 2) можно сделать вывод о эффективном функционировании в ФГБОУ ДО ФЦДО антимонопольного комплаенса.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства в ФГБОУ ДО ФЦДО

Информация о нарушении	Позиция антимонопольного органа	Меры по устранению нарушения	Меры, направленные на недопущение повторения нарушения
<p>(закупка № 0373400001121000002) Аукционной комиссией в нарушение ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе в протоколе подведения итогов электронного аукциона не указано обоснование принятого решения о признании заявки Заявителя несоответствующей</p>	<p>Нарушение ч. 8 ст. 69 Закона 44-ФЗ; Выдача Комиссией Московского УФАС России об устранении нарушений Закона 44-ФЗ (аннулирование определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отмена протоколов, составленных в ходе закупки)</p>	<p>Аукционной комиссией отменен Протокол подведения итогов, назначена новая дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе. Аукционной комиссией пересмотрены вторые части заявок, поданных участниками закупки, в том числе Заявителем, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об осуществлении закупок и с учетом решения от 11.11.2021 по делу № 077/06/106-19779/2021. Аукционной комиссией осуществлено дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об осуществлении закупок и с учетом решения от 11.11.2021 по делу № 077/06/106-19779/2021</p>	<p>Повышение квалификации работников отдела обеспечения</p>
<p>(закупка № 0373400001121000055) некорректное описание критериев оценки при проведении открытого конкурса. Установленный порядок оценки заявок в нарушение ч. 8 ст. 32, п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе не позволяет выявить лучшие условия исполнения контракта</p>	<p>Нарушение ч. 8 ст. 32, п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона 44-ФЗ; Выдача Комиссией Московского УФАС России об устранении нарушений Закона 44-ФЗ (отменить Протокол подведения итогов, Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок, Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок, в случае единственной поданной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме Протокол рассмотрения единственной заявки. Привести документацию об электронном конкурсе в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 22.10.2021 по делу №077/06/106-18825/2021 и разместить соответствующую документацию в единой информационной системе)</p>	<p>Заказчиком отменены Протокол подведения итогов, Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок, Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок. Документация приведена в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 22.10.2021 по делу №077/06/106-18825/2021 и размещена в единой информационной системе.</p>	<p>Повышение квалификации работников отдела обеспечения</p>



Оценка эффективности функционирования в ФГБОУ ДО ФЦДО  
антимонопольного комплаенса в 2021 году

№ п/п	Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса	Оценка значений показателей эффективности антимонопольного комплаенса по каждому показателю
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны учреждения (по сравнению с 2017 годом)	<p>Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны учреждения (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:</p> $КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}$ <p>где</p> <p>КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны учреждения по сравнению с 2017 годом;</p> <p>КН<sub>2017</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны учреждения в 2017 году;</p> <p>КН<sub>оп</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны учреждения в отчетном периоде.</p> <p>В 2017 году нарушений антимонопольного законодательства в деятельности учреждения не выявлено.</p> <p>В 2021 году в деятельности учреждения выявлено 2 нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>Согласно рекомендациям, ФАС России, изложенным в письме от 18.06.2019 № ИА/51052/19 (далее - рекомендация ФАС России) в случае, если в 2017 году, или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя рекомендуется принимать равным единице.</p> <p>Таким образом, КСН = 0,5 свидетельствует о малой эффективности функционирования в учреждении антимонопольного комплаенса по данному показателю.</p>
2	Доля проектов нормативных правовых актов учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	<p>Доля проектов нормативных правовых актов учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:</p> $Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}$ <p>где</p> <p>Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;</p>

		<p>Кнппа - количество проектов нормативных правовых актов учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);</p> <p>КНопп - количество нормативных правовых актов учреждения, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)</p> <p>Согласно рекомендациям, ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.</p> <p>Поскольку в отчетном периоде отсутствовали проекты нормативных правовых актов учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимается равным единице.</p> <p>Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице (Дпппа = 1).</p> <p>Дпппа = 1 свидетельствует о высокой эффективности функционирования в учреждении антимонопольного комплаенса по данному показателю.</p>
3	<p>Доля нормативных правовых актов учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства</p>	<p>Доля нормативных правовых актов учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:</p> $Дпппа = \frac{Кнппа}{КНопп}, \text{ где}$ <p>Дпппа - доля нормативных правовых актов учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;</p> <p>Кнппа - количество нормативных правовых актов учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);</p> <p>КНопп - количество нормативных правовых актов учреждения, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).</p> <p>Согласно рекомендациям, ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.</p> <p>Поскольку в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимается равным единице.</p> <p>Таким образом, доля нормативных правовых актов учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице (Дпппа = 1).</p> <p>Таким образом, Дпппа = 1, что свидетельствует о высокой эффективности функционирования в учреждении антимонопольного комплаенса по данному показателю.</p>
4	<p>Доля сотрудников учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия</p>	<p>Доля сотрудников учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:</p>



$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Количество работников учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2021 году - 5.

Общее количество работников учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства - 5.

Доля работников учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, равна 1 (ДСо = 1).

Таким образом, Дппа = 1, что свидетельствует о высокой эффективности функционирования в учреждении антимонопольного комплаенса по данному показателю.

Учреждением осуществлено ознакомление работников учреждения со всеми внутренними приказами, изменениями к ним, изданными в рамках создания и реализации антимонопольного комплаенса.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в учреждении разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.